

Szanowni Mieszkańcy Powiatu Koneckiego !

W dniu 16 czerwca 2019 roku odbędą się przedterminowe wybory do Rady Powiatu w Końskich zarządzane przez Prezesa Rady Ministrów na skutek opublikowania przez Wojewodę Świętokrzyskiego w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego w dniu 20 marca 2019 roku pod pozycją 1359 obwieszczenia w sprawie ogłoszenia o rozwiązaniu z mocy prawa Rady Powiatu w Końskich. **Wybory zostały rozpisane pomimo okoliczności, że Powiat Konecki w dalszym ciągu pozostaje w sporze sądowym z Wojewodą Świętokrzyskim dotyczącym merytorycznej oceny zasadności opublikowanego obwieszczenia.**

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w dniu 17 maja 2019 roku w sprawie o sygn. akt: II SA / Ke 282 / 19 po rozpoznaniu na posiedzeniu niejawnym sprawy ze skargi Powiatu Koneckiego na obwieszczenie Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 20 marca 2019 r., w sprawie ogłoszenia o rozwiązaniu z mocy prawa Rady Powiatu w Końskich **postanowił umorzyć postępowanie sądowe, albowiem p. Grzegorz Piec wyznaczony przez Prezesa Rady Ministrów z dniem 29 marca 2019 roku do pełnienia funkcji organów Powiatu do czasu wyboru zarządu przez nową Radę Powiatu w Końskich złożył w dniu 23 kwietnia 2019 r. w piśmie znak: BR.0751.1.2019 oświadczenie o cofnięciu skargi** dołączając jednocześnie pismo z dnia 19 kwietnia 2019 r. znak: BF.3222.23.2019, z którego wynika, że skarżący Powiat Konecki cofa wszelkie udzielone w imieniu Powiatu Koneckiego i Rady Powiatu – pełnomocnikowi radcy prawnemu prof. dr hab. Markowi Chmajowi – pełnomocnictwa do reprezentowania tegoż Powiatu na zewnątrz.

Należy dodać, że również w dniu 17 maja 2019 roku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach na posiedzeniu niejawnym odmówił dopuszczenia nas jako wnioskodawców do udziału w przedmiotowym postępowaniu sądowym w charakterze uczestników.

Czujemy się w obowiązku poinformowania opinii publicznej, że w przywołanej sprawie o sygn. akt: II SA / Ke 282 / 19 orzeczenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego nie jest prawomocne, albowiem w ustawowym terminie 7 dni liczonym od daty doręczenia postanowienia pełnomocnikowi radcy prawnemu prof. dr hab. Markowi Chmajowi złożony został w dniu 24 maja 2019 roku do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach środek zaskarżenia w postaci zażalenia. Dokonane przez Sąd wykluczenie możliwości stosowania, w omawianym stanie faktycznym m.in. art. 33 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 1302 ze zm., określanej dalej skrótowo jako: p.p.s.a.) stanowi o arbitralnym i bezzasadnym rozstrzygnięciu, uniemożliwiającym dokonanie przez Sąd weryfikacji rozstrzygnięcia organu. Przy takim

założeniu jak przyjęte przez Sąd w postanowieniu, cofnięcie skargi przez organ, przy braku uwzględnienia możliwości dopuszczenia do udziału osób posiadających interes prawny, uniemożliwia weryfikację rozstrzygnięcia pod względem jego zgodności z obowiązującym porządkiem prawnym. Taki stan rzeczy prowadzi do kuriozalnej sytuacji, w której ustawodawca z jednej strony gwarantuje udział w postępowaniu i inicjatywę wnioskową, a z drugiej strony Sąd, który powinien stać na straży stosowania prawa, wybiórczo wskazuje, które przepisy mają, a które nie mają zastosowania do danego stanu faktycznego, stwarzając tym samym sytuację wyłączającą kontrolę legalności działań organu. Z powyższych względów, z uwagi na konstytucyjne prawo do sądu orzeczenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w sprawie o sygn. akt: II SA / Ke 282 / 19 w naszej ocenie powinno zostać poddane kontroli instancyjnej, co uzasadniało wniesienie zażalenia do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Przypomnieć należy, że w dniu 29 marca 2019 r. (data wpływu do Wojewody Świętokrzyskiego) Powiat Konecki złożył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę na obwieszczenie (informację) Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 20 marca 2019 r. w sprawie ogłoszenia o rozwiązaniu z mocy prawa z dniem 26 stycznia 2019 r. Rady Powiatu w Końskich. W dniu 29 kwietnia 2019 roku Wojewoda Świętokrzyski dokonała obowiązku przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Powiatu Koneckiego na wydane w trybie nadzoru obwieszczenie Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 20 marca 2019 r. w sprawie ogłoszenia o rozwiązaniu z mocy prawa z dniem 26 stycznia 2019 r. Rady Powiatu w Końskich w ostatnim możliwym 30. dniu liczonym od dnia jej otrzymania.

W imieniu Powiatu Koneckiego skargę złożył pełnomocnik radca prawny prof. dr hab. Marek Chmaj upoważniony do reprezentowania tego Powiatu na podstawie pełnomocnictw udzielonych na mocy uchwał: Nr 32 / 2019 Zarządu Powiatu w Końskich z dnia 19 marca 2019 r. w sprawie udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Powiatu Koneckiego w postępowaniach przed organami administracji oraz sądami wszelkich instancji w zakresie rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody Świętokrzyskiego i Prezesa Rady Ministrów dotyczących Powiatu Koneckiego oraz Nr VI / 18 / 2019 Rady Powiatu w Końskich z dnia 20 marca 2019 r. w sprawie udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Powiatu Koneckiego w postępowaniach przed organami administracji oraz sądami wszystkich instancji w zakresie rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody Świętokrzyskiego i Prezesa Rady Ministrów dotyczących Powiatu Koneckiego.

Na podstawie art. 148 p.p.s.a. Powiat Konecki wniósł o uwzględnienie skargi i uchylenie w całości zaskarżonego obwieszczenia oraz na podstawie art. 61 § 2 pkt 3 p.p.s.a. o jego wstrzymanie przez Wojewodę Świętokrzyskiego, a w razie nieuwzględnienia tego wniosku,

na podstawie art. 61 § 3 p.p.s.a. o wstrzymanie wykonalności wydanego przez Wojewodę Świętokrzyskiego zaskarżonego obwieszczenia, a także zasądzenie kosztów postępowania.

W uzasadnieniu skargi szeroko przedstawiono okoliczności w jakich doszło na podstawie art. 29 ust. 2 u.s.p. do obwieszczenia Wojewody Świętokrzyskiego o rozwiązaniu z mocy prawa Rady Powiatu w Końskich, jak również przedstawiono argumentację na poparcie podniesionych zarzutów. Powiat Konecki przyjął, że zaskarżone obwieszczenie ma charakter rozstrzygnięcia nadzorczego, które podlega kontroli sądu administracyjnego obejmującej akt wymieniony w art. 3 § 2 pkt 7 p.p.s.a. tj. akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego.

W odpowiedzi na skargę Wojewoda Świętokrzyski uznając wskazane w skardze zarzuty za niezasadne wniosł:

1. o umorzenie postępowania wobec cofnięcia skargi ewentualnie o
2. odrzucenie skargi ewentualnie
3. oddalenie skargi w całości.

Jak przeczytać można w treści opublikowanego postanowienia **w uzasadnieniu wniosku o cofnięcie skargi Powiatu Koneckiego p. Grzegorz Piec wskazał, że organ Rada Powiatu – przestał istnieć z dniem 26 stycznia 2019 r.** w związku z obwieszczeniem Wojewody Świętokrzyskiego opublikowanym w Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego pod poz. 1359 z dnia 20 marca 2019 r. Rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 9 kwietnia 2019 r. – znak: PNK.I.4130.49.2019 została stwierdzona nieważność uchwały Rady Powiatu Koneckiego Nr VI/18/2019 z dnia 20 marca 2019 r. o udzieleniu radcy prawnemu prof. dr hab. Markowi Chmajowi pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Powiatu Koneckiego w postępowaniach przed organami administracji oraz sądami wszystkich instancji w zakresie rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody Świętokrzyskiego i Prezesa Rady Ministrów dotyczących Powiatu Koneckiego. **W ocenie pełniącej funkcję organów Powiatu p. Grzegorza Pieca Powiat Konecki nie mógł prawidłowo upoważnić prof. Marka Chmaja do reprezentowania Powiatu i wniesienia w jego imieniu i na jego rzecz skargi do Sądu. Z ostrożności podniósł również, że w piśmie z dnia 19 kwietnia 2019 r. jako osoba wyznaczona przez Prezesa Rady Ministrów do pełnienia funkcji organów Powiatu Koneckiego cofnął wszelkie pełnomocnictwa wspomnianemu pełnomocnikowi. Zdaniem p. Grzegorza Pieca, w zaistniałych okolicznościach skarga nie została skutecznie wniesiona w imieniu Powiatu Koneckiego, a pełnomocnik Powiatu nie został należycie umocowany do jego reprezentowania.**

W ocenie osoby pełniącej funkcję organów Powiatu Koneckiego, lektura zarzutów i argumentacji zawartych w cofniętej skardze nie prowadzi do skutecznego wzruszenia skarżonego obwieszczenia, a dalsze prowadzenie postępowania sądowoadministracyjnego

naraża Powiat Konecki na koszty z nim związane. Strona podzieliła argumentację Wojewody Świętokrzyskiego w odniesieniu do powołania Zarządu z uwzględnieniem regulacji ustawy o samorządzie powiatowym oraz Statutu jako aktu określającego ustrój Powiatu Koneckiego.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach uznał, że nie zasługuje na uwzględnienie zarzut dotyczący braku umocowania pełnomocnika radcy prawnego prof. dr hab. Marka Chmaja do wniesienia skargi. Odnosząc treść uchwały NSA I OPS 3/12 z dnia 13 listopada 2012 r do istniejących w sprawie okoliczności (spór pomiędzy Radą Powiatu, o której rozwiązaniu z mocy prawa poinformował Wojewoda i Wojewodą) Wysoki Sąd potwierdził, że **pełnomocnik był umocowany do wniesienia skargi na obwieszczenie Wojewody Świętokrzyskiego. Pełnomocnictwo obejmowało umocowanie do reprezentowania Powiatu Koneckiego w postępowaniach przed organami administracji oraz sądami wszelkich instancji w zakresie rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody Świętokrzyskiego i Prezesa Rady Ministrów dotyczących Powiatu Koneckiego. Umocowanie pełnomocnika radcy prawnego prof. dr hab. Marka Chmaja wynikało z czynności Rady Powiatu w Końskich. Wspomniany organ udzielił pełnomocnictwa przed datą ogłoszenia obwieszczenia, o którym mowa w art. 29 ust. 2 u.s.p. Oznacza to, że w dacie wniesienia skargi pełnomocnik radca prawny prof. dr hab. Marek Chmaj, był uprawniony do reprezentowania Powiatu Koneckiego na zewnątrz.** Natomiast z momentem wyznaczenia przez Prezesa Rady Ministrów p. Grzegorza Pieca do pełnienia funkcji organów Powiatu Koneckiego, stał się on wyłącznym dysponentem wszelkich działań podejmowanych przez te organy postanowiając cofnąć skargę Powiatu Koneckiego złożoną na obwieszczenie Wojewody Świętokrzyskiego jednocześnie cofając wszelkie udzielone w imieniu Powiatu Koneckiego i Rady Powiatu – pełnomocnikowi radcy prawnemu prof. dr hab. Markowi Chmajowi – pełnomocnictwa do reprezentowania tegoż Powiatu. Zgodnie z art. 161 § 1 pkt 1 p.p.s.a. cofnięcie skargi przez p. Grzegorza Pieca obligowało Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach do umorzenia postępowania.

Prosimy każdego z Państwa o obiektywną ocenę zaistniałej w Powiecie Koneckim sytuacji, stanowiącą przykład przeprowadzenia sądu kapturowego nad Samorządem Powiatowym przy braku poszanowania fundamentalnej zasady funkcjonowania społeczności lokalnej Powiatu Koneckiego w perspektywie wymogów demokratycznego państwa prawnego.

Z wyrazami szacunku

Andrzej Marek Lenart

Bogdan Marian Soboń

Damian Rozmus